**КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ТУЖИНСКОГО РАЙОНА**

**пос. Тужа 28 февраля 2022 года**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о состоянии законности и правопорядка в Тужинском районе в 2021 году и задачах на 2022 год**

Заслушав и обсудив доклад прокурора района Грехнева М.Е., выступления других участников совещания, координационное совещание отмечает, что правоохранительными органами, органами местного самоуправления и иными заинтересованными ведомствами в 2021 году принимались определенные меры, направленные на борьбу с преступностью, обеспечение законности и правопорядка.

В частности, в результате принятых мер (в т.ч. профилактического характера) на территории района не регистрировались разбои, вымогательства, изнасилования и т.п. дерзкие, опасные преступления; не зарегистрировано случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Между тем, целый ряд показателей работы правоохранительных органов (в первую очередь – полиции) остался на прежнем невысоком уровне или даже ухудшился.

Криминогенная ситуация на территории района за 12 месяцев 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года характеризуется сокращением на 20,8 % количества зарегистрированных преступлений (с 77 до 61). Их раскрываемость составила 82% (АППГ–72,9%). По состоянию на 01.01.2022 нераскрытым осталось 11 преступлений (АППГ – 23).

Коэффициент преступности на 10 тысяч населения за 2021 год составил 94,3 (АППГ –127,9) что по-прежнему ниже средне областного показателя.

Из анализа динамики преступности на территории района следует, что за 2021 год количество тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось на 35,7 % с 14 до 9.

В 2021 году не зарегистрировано убийств (АППГ-0), зарегистрирован 1 грабеж (раскрыт), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований, разбоев, хулиганств, вымогательств и поджогов не зарегистрировано (АППГ-0).

Отрицательным фактом в работе правоохранителей стало отсутствие выявленных преступлений, предусмотренных ст.150, 151 и ст.156 УК РФ (АППГ- 0).

В структуре преступности наиболее распространенными в районе являются кражи. Всего в 2021 году на них приходится более трети всех совершенных преступлений в районе – 28 (АППГ – 25).

В текущем году раскрываемость краж осталась на прежнем уровне и составила 65,2% (АППГ – 63,9%).

В 2021 году снизилось число выявленных преступлений «профилактической направленности», в т.ч. – совершенных на почве семейно-бытовых отношений, при этом число административных правонарушений этой же направленности возросло, что свидетельствует об определённой эффективности профилактической работы, что также связано с качественным исполнением мероприятий районной программы профилактики правонарушений.

Отмеченные данные объективно отражают криминогенную обстановку в районе, в т.ч. – с учетом отсутствия выявленных тяжких и особо тяжких преступлений против личности, причиной совершения которых зачастую является несвоевременное выявление (либо - не выявление) семейных конфликтов.

В 2021 году на территории района лица за нарушение общественного спокойствия и дебоширство к административной ответственности не привлекались; не все органы местного самоуправления реализовывали полномочия по предупреждению и выселению указанных лиц.

В отчетном периоде зарегистрировано 1 преступление в сфере НОН (АППГ - 0). Так, в 2021 году в ПП «Тужинский» МО МВД России «Яранский» поступило 1 сообщение о преступлении анализируемой категории, по которому возбуждено 1 уголовное дело по ч. 1 ст. 231 УК РФ, которое по результатам дознания направлено в суд с обвинительным заключением.

К административной ответственности лица за правонарушения в сфере НОН не привлекались (АППГ - 0), на профилактических учетах в медицинских организациях состоят 2 лица (АППГ - 1).

В текущем году возросло число выявленных экономических преступлений (с 2 до 3).

При этом, на протяжении последних 2 лет в районе по оперативным данным не выявлено ни одного значимого коррупционного преступления, связанного с получением взятки, превышением, злоупотреблением должностными полномочиями, растратами с использованием служебного положения должностными лицами бюджетных учреждений, а также преступлений при расходовании финансовых ресурсов в сфере ЖКХ.

Анализ состояния законности в указанных сферах свидетельствует о наличии существенных просчетов в организации работы оперативных подразделений полиции.

Налоговые преступления, преступления в сфере легализации денежных средств и имущества не выявлялись (АППГ - 0). Вместе с тем, в отчетном периоде фактов отказа налогового органа в возмещении НДС не имелось, в процентном отношении размер недоимки не превышает среднеобластной.

В текущем году незаконные рубки не регистрировались (АППГ – 1).

Преступления, совершенные несовершеннолетними, не выявлялись (АППГ – 0).

Имеет место увеличение числа преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, с 35 до 39 (или на 11,4%) при повышении их удельного веса от раскрытых с 56% до 78%, при средне областном 71,6%.

Вместе с тем, сократилось число преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, с 18 до 15 (или на 16,7%), при их удельном весе 30% (АППГ – 29%), при средне областном 43%.

Число преступлений, совершенных в общественных местах, уменьшилось на 42% (с 19 до 11), при уменьшении их удельного веса с 24,7% до 18,0%

Аналогичные изменения произошли в показателях уличной преступности.

Основная масса таких преступлений – по ст.ст.158 и 264.1 УК РФ.

Учитывая приведенные данные, прокуратурой района отмечаются требующие контроля вопросы, которым в 1 полугодии 2022 года будет уделено пристальное внимание в рамках координационной и надзорной деятельности.

К числу таких относятся:

- выявлению преступлений коррупционной направленности, в т.ч. в лесной сфере;

- профилактику повторной (рецидивной) преступности.

Кроме того, работа по сокращению отмеченных негативных тенденций в структуре преступности будет продолжена в рамках соответствующих межведомственных рабочих групп.

В сфере общего надзора райпрокуратурой выявлено более 690 нарушений, принесено 75 протестов, направлено в суд 54 исковых заявления, внесено 160 представлений, по результатам рассмотрения которых 130 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокурора 33 лица привлечены к административной ответственности, возбуждено 2 УД, в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ.

Одним из важнейших направлений деятельности районной прокуратуры в 2021 году (равно как и на протяжении нескольких предыдущих лет) оставался надзор за соблюдением прав граждан на полную и своевременную выплату заработной платы, в т.ч. – в части противодействия «серым», «конвертным» формам оплаты труда.

Всего при проведении проверок на предприятиях (в учреждениях, организациях) различных форм собственности выявлено 135 нарушений трудового законодательства (АППГ – 130, рост на 3,8%); принесено 6 протестов (АППГ – 21), в суд заявления не направлялись (АППГ – 1), внесено 23 представления (АППГ – 20 или рост на 15%). По мерам прокурорского реагирования 15 лиц привлечено к дисциплинарной (АППГ – 24, снижение на 25%) и 20 к административной ответственности (АППГ – 12, рост на 66,6%).

В результате вмешательства районной прокуратуры восстановлены трудовые права 75 граждан, связанные с оплатой труда, в том числе с выплатой заработной платы в установленные сроки, официальным оформлением трудовых отношений, приведение трудовых договоров в соответствии с требованиями закона, с 7 работниками оформлены трудовые отношения. Мерами прокурорского реагирования погашена задолженность на сумму более 610 тыс.руб.

От решения данных проблем напрямую зависит наполняемость бюджета.

Непростой остается ситуация в сфере ЖКХ: муниципальное имущество сельских поселений передано муниципальному району в 2021 году, право собственности на большую его часть не оформлено (которое в свою очередь передало его в оперативное управление МУП «Коммунальщик»), и в дальнейшем должно быть передано для обслуживания организациями только по концессионному соглашению.

В сфере исполнительного производства.

В 2021 году администрацией района исполнено судебное решение по ликвидация свалки в д.Шушканы, администрацией Тужинского городского поселения обустройство пешеходного перехода в п.Тужа.

Вместе с тем, остаются неисполненными 2 судебных решения прошлых лет о взыскании денежных средств в пользу ФОМС.

Представляется, что имеется реальная возможность их исполнения в 2022 году.

Вместе с тем, в 2022 году подходят сроки исполнения судебных решений к ОМС об обязании по приведению в соответствие мест сбора ТКО (район и ТГП), о создании специализированных служб по организации похоронного дела.

По-прежнему острыми, актуальными являются вопросы, связанные с профилактикой экстремизма и терроризма, наркомании, в первую очередь – в молодежной среде.

В 2021 году с участием государственных обвинителей судами рассмотрено 42 дел в отношении 44 лиц (АППГ - 49/50), в том числе: возвращено прокурору в порядке ст.237 УПК РФ - 1/1 (решение отменено) (АППГ- 1/1); с принятием итогового решения **-** 41 уголовных дел в отношении 43 лиц(АППГ- 48/49), из них: с вынесением приговоров – 34 уголовных дел в отношении 35 лиц (АППГ – 27/28), из них к реальным видам наказаний 24 или 85%; с вынесением постановления (определения) о применении либо отказе в применении принудительных мер медицинского характера в отношении невменяемых –0/0 (АППГ - 1/1); с вынесением постановления (определения) о применении мер воспитательного воздействия - 0/0 (АППГ - 0/0); прекращено уголовных дел - 7 дела на 8 лица, в т.ч. с уплатой судебного штрафа – 5/6.

Удельный вес дел, рассмотренных в особом порядке от числа рассмотренных с вынесением итогового решения составил 23,8 % (АППГ – 34,6%).

На постановление районного суда о возвращении уголовного дела в порядке ст. 237 УПК РФ принесено одно апелляционное представление, которое областным судом удовлетворено (АППГ – 1 представление на приговор – оставлено без удовлетворения, приговор отмен и возращён на новое рассмотрением в связи с допущенными нарушениями УПК РФ).

Допущен 1 факт реабилитации гражданина (АППГ- 0), мировым судьей внесен оправдательный приговор.

Необходимо отметить с положительной стороны, что в 2021 году наработана практика применения судьями ст. 80.1 УК РФ взамен деятельному раскаянию или примирению (или судебному штрафу).

В 2022 году, в связи с изменением «политики» прокуратуры области, принятия совместного межведомственного указания, возможности применения судебного штрафа должны быть сведены к минимуму.

Как и в 2021 в 2022 году практика направления УД из следствия и дознания в суд с ходатайством на применение МУПХ судебный штраф возможна только после предварительного согласования с прокуратурой района (в свою очередь с ПКО). Также подлежит искоренению практика передачи УД из дознания в следствие (с мотивировкой излишней загруженности), в т.ч. для последующего применения судебного штрафа.

В 2021 году (как и в 2020) руководством органа внутренних дел надлежащий ведомственный контроль за деятельностью дознавателей не организован, должная требовательность к соблюдению ими положений ст. 6.1 УПК РФ, регламентирующей осуществление уголовного судопроизводства в разумный срок, отсутствует.

Вследствие существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства в 2021 году прокурором на дополнительное расследование (дознание) и пересоставление обвинительного акта (заключение) прокурором возвращено 4 уголовных дела (3 - ОД МВД, 1 СО МВД) (АППГ- 3 ОД), которые после устранения нарушений направлены в суд. Удельный вес возвращенных ОД УД от числа оконченных (свыше 15 %) является одним из самых высоких в области (АППГ – 2 дела или 8 %).

Удельный вес уголовных дел, оконченных с нарушением установленного УПК РФ срока, составил по линии следствия МВД – 42,8% (6 из 14), по дознанию МВД – 46,2 % (12 из 26), по делам СУ СК – 50% (3 из 6).

Всего с 2021 году на данном направлении выявлено 118 нарушения (АППГ-112), в том числе 56 (АППГ- 46) при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, 62 (АППГ-66) при производстве следствия и дознания.

В 2021 году прокурором на учет поставлено 3 преступления (АППГ – 4), укрытых иным способом (путем не регистрации сообщений о преступлениях), уголовные дела при отмене постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел не возбуждались (АППГ – 2).

Доля сообщений о преступлениях, разрешенных в срок до 3 суток по СУ СК (14 из 28) составила 50%; по дознанию МВД (118 из 220) – 53,6%; по СО МВД (28 из 40) – 70%; по ССП (0 из 4); по МЧС (4 из 14) – 28,6%.

В 2021 году прокуратурой района отменено 8 постановлений о возбуждении уголовного дела (эффективность 63%, т.е. после отмены вновь возбуждено 3 дела), все по линии дознания МВД (АППГ – 11)**.**

В связи с неполнотой проверочных мероприятий, а в ряде случаев и незаконностью вынесенных решений прокуратурой отменено 15 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ - 16), в том числе 4 – по материалам МЧС (АППГ – 0); 6 – по материалам СО МВД (АППГ – 3); 5 – по материалам дознания МВД (АППГ – 10); 0 по СК (АППГ – 2).

По результатам выявленных 2021 году процессуальных нарушений прокурором внесено 15 требований (АППГ - 15), 9 представлений и информаций (АППГ - 9), по итогам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 8), из них приказами – 5, устно – 2 (АППГ –все устно).

В 2021 году прокурором выявлено 81 нарушение в сфере правовой статистики (АППГ - 74), в т.ч. 5 – в СО МВД, 76 – в дознании МВД. По фактам выявленных нарушений внесено 10 мер прокурорского реагирования (8 информации, 2 представления), (АППГ – 15 мер, из них 4 представления, 7 информаций, 4 требования)

Большая часть мер реагирования связана с искажением сведений о преступлении и лице его совершившем. Данные нарушения в подавляющем большинстве случаев (в 81% случаев) пресекались райпрокуратурой при подписании статистчиких карточек. Вместе с тем, в отчетном периоде выявлено 2 факта нарушения срока предоставления документов первичного учета (АППГ – 1).

Кроме того, прокуратурой района выявлено 26 нарушений, допущенных субъектами учета при формировании форм федерального статистического наблюдения №№ 1-Е, 1-ЕМ и 2-Е (АППГ – 11).

Руководством ОВД в 2021 году приняты меры к улучшению ситуации, связанной со сроками рассмотрения актов прокурорского реагирования и привлечению виновных лиц к реальной дисциплинарной ответственности за грубые нарушения.

Вместе с тем, проверка оперативных подразделений показала, что должным образом документирование ОРД не ведется, инициативные дела и ОСМ отсутствуют, оперативно-значимая информация не поступает. Данная ситуация характерна как в сфере борьбы с коррупцией, так и в сфере НОН.

В 2022 году необходимо активизировать работу на указанных направлениях, обеспечить проверками все сферы жизнедеятельности, подверженные повышенным коррупционным рискам.

В указанных целях необходимо провести комплексные совместные проверки (указаны в плане координационной деятельности на 2022 год) при участи БЭП ОВД, КСК, фин контроля.

Таким образом, у правоохранительных органов имеются резервы для повышения результативности работы, в т.ч. – во взаимодействии с органами местного самоуправления и контролирующими органами, общественными формированиями по поддержанию общественного порядка и населением.

В связи с изложенным координационное совещание

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1. Руководителям районных правоохранительных органов:**

1.1. Принять незамедлительные меры по выявлению и пресечению преступлений, представляющих повышенную общественную опасность, экономических и должностных преступлений, преступлений коррупционной направленности.

Регулярно отслеживать складывающиеся тенденции в динамике и структуре преступности, реализуя мероприятия по ее противодействию.

1.2. Принимать все необходимые меры по обеспечению соблюдения социальных прав граждан, в т.ч. – права на полную и своевременную оплату и безопасные условия труда.

1.3 Обеспечить предварительное согласование с прокуратурой района направление в суд уголовных дел с ходатайством о применении меры уголовно- правового характера в виде судебного штрафа.

**2. Прокуратуре района (Грехнев М.Е.):**

2.1. При осуществлении надзорной деятельности исходить из приоритета работы по защите социальных прав граждан, в т.ч. трудового и жилищного законодательства, сферы ЖКХ, по противодействию коррупции.

Принципиально реагировать на выявленные нарушения, используя в этих целях весь комплекс мер прокурорского реагирования.

2.2. Принимать необходимые меры к защите интересов государства и общества, в т.ч. в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства.

2.3. Принять меры к снижению фактов применения меры уголовно-правого характера в виде судебного штрафа, обеспечить в суде взвешенных подход к даче соответствующих заключений.

2.4. Исключить практику передачи уголовных дел из дознания в следствие (с мотивировкой излишней загруженности), в т.ч. для последующего применения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

2.5. Проверить в МУП «АТП» исполнение антикоррупционного, бюджетного законодательства, в сфере закупок, муниципального имущества, направленного на выявление, коррупционных преступлений.

2.6. Провести проверку законности приостановления уголовных дел прошлых лет.

Срок – до 1.08.2022 года.

**3. Пункту полиции «Тужинский» МО МВД России «Яранский» (Шулев В.В.):**

3.1. Повысить требовательность к подчиненным, усилить контроль за работой на всех направлениях деятельности полиции.

Считать недопустимыми факты волокиты при рассмотрении и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях.

Обеспечить участие всех служб и подразделений в деятельности по профилактике правонарушений и преступлений, в первую очередь – в подростковой среде, в т.ч. по выявлению преступлений против интересов семьи и несовершеннолетних.

3.2. Принять меры к снижению количества уголовных дел, расследованных дознанием с нарушенным сроком.

Срок – до 1.10.2022 года.

**4. МО МВД РФ «Яранский» (Гуляев О.В.):**

4.1. Повысить требовательность к подчиненным, усилить контроль за работой на всех направлениях деятельности полиции

4.2. Принять дополнительные меры, направленные на выявление преступлений экономической, коррупционной направленности, в сфере НОН и ЖКХ.

4.3 Организовать проверочные мероприятия в лесной отрасли, направленные на выявление незаконных рубок.

4.4 Принять меры к снижению числа реабилитированных на досудебной стадии, исключить факты необоснованного возбуждения уголовных дел в отношении конкретных лиц.

Срок – до 1.09.2022 года.

**5. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

5.1. Активизировать работу по профилактике бытовых правонарушений и преступлений.

5.2. Активизировать работу по выявлению нарушений Правил благоустройства в поселениях.

Срок – до 1.08.2022 года.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на руководителей правоохранительных органов района, направить им на исполнение.

Председатель

координационного совещания

прокурор Тужинского района

советник юстиции

М.Е. Грехнев

И.о. руководитель Яранского Начальник МО МВД России

МРСО СУ СК РФ "Яранский"

по Кировской области

капитан юстиции подполковник полиции

Михеев Е.В. О.В. Гуляев

И.о. начальника МРО СП Главный государственный

инспектор Арбажского и

Тужинского районов по

по Яранскому, Кикнурскому пожарному надзору

и Тужинскому районам –

старший судебный пристав майор внутренней службы

государственный советник

юстиции 1 класса

Е.Н. Пугачева В.В. Краев