

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТУЖИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 17.09.2024 |  | № | 307 |
| пгт Тужа |

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Тужинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Тужинского муниципального района по экономике и финансам – начальника финансового управления Лобанову Т. А.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования в Бюллетене муниципальных нормативных актов органов местного самоуправления Тужинского муниципального района Кировской области и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024.

Глава Тужинского

муниципального района Л.В. Бледных

Приложение

УТВЕЖДЕН

постановлением

администрации Тужинского

муниципального района

от 17.09.2024 № 307

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области (далее – муниципальное образование).

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие понятия:

куратор налогового расхода – структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях решений Думы Тужинского муниципального района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков для которых предусмотрены льготы, видах и условиях предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1;

оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

перечень налоговых расходов муниципального образования - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 2;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, которые воспользовались налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1;

целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях их предоставления, показателях достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1.

1.3. Отнесение налоговых расходов муниципального образования к муниципальным программам осуществляется исходя из целей, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Финансовое управление администрации Тужинского муниципального района (далее - финансовое управление):

формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период;

рассчитывает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования в соответствии с пунктом 3.8 настоящего Порядка;

обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов проводят оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования по каждому налоговому расходу муниципального образования в соответствии с пунктами 3.2 - 3.6 настоящего Порядка и представляют в финансовое управление ежегодно, до 1 июня, результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, содержащие информацию, предусмотренную пунктом 3.10 настоящего Порядка.

**2. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования**

2.1. Перечень налоговых расходов муниципального образования (далее - перечень налоговых расходов) формируется ежегодно финансовым управлением по форме согласно приложению № 2.

2.2. Сформированный финансовым управлением проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год направляется до 1 сентября текущего года на согласование структурным подразделениям администрации муниципального образования, которые в проекте перечня предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.3. Указанные в п. 2.2 настоящего Порядка кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования.

Предложения и замечания по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовое управление до 1 октября текущего года.

В случае если предложения и замечания по уточнению проекта перечня налоговых расходов касаются изменения куратора налоговых расходов, направляемые в финансовое управление предложения должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов.

В случае если предложения не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце втором пункта 2.3 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

2.4. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год формируется и размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Тужинского муниципального района Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 декабря текущего года.

2.5. При принятии в текущем году нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих (отменяющих) налоговые расходы муниципального образования и (или) вносящих изменения в муниципальные программы муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Думы Тужинского муниципального района о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, сформированный на очередной финансовый год, кураторы налоговых расходов не позднее 5 рабочих дней после официального опубликования нормативного правового акта муниципального образования, вносящего соответствующие изменения, представляют в финансовое управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов согласно приложению № 2.

2.6. Финансовое управление не позднее 5 рабочих дней с даты получения информации, указанной в пункте 2.5 настоящего Порядка, вносит изменения в перечень налоговых расходов, сформированный на очередной финансовый год и размещает уточненный перечень налоговых расходов на очередной финансовый год на официальном информационном сайте органов местного самоуправления Тужинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования и обобщение ее результатов**

3.1. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования финансовое управление ежегодно, до 1 июня, направляет кураторам налоговых расходов информацию для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, включающую, в том числе, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов и сведения о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

В качестве обоснования востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам рассчитывается один из следующих показателей:

соотношение общей численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, и общей численности плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, за 5-летний период;

среднее значение ежегодного темпа роста количества плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, за 5-летний период.

Налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам считаются востребованными, если рассчитанный показатель в течение 5 лет не снижается.

В случае, если налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют менее 5 лет, то показатель рассчитывается за фактический и прогнозный периоды по оценке куратора налоговых расходов.

3.4. Критерием результативности налогового расхода муниципального образования является показатель и (или) показатели достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которого (которых) оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и значением указанного показателя без учета налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования предусматривает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется:

сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

3.6. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

В целях сравнительного анализа производится расчет прироста показателя достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения такого же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, учитываются субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за счет средств бюджета муниципального образования.

3.7. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) рассчитывается в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, предоставлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории налогоплательщиков.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$Е = \sum\_{i=1}^{5}\sum\_{j=1}^{m\_{i}}\frac{N\_{ij }-B\_{oj }×(1+g\_{i})}{\left(1+r\right)^{i}}$, где

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией по налогам в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов местных бюджетов в i-м году по отношению к показателям базового года, определяемый министерством финансов Кировской области;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимаемая:

равной 1 проценту, если указанное соотношение составляет менее 50 процентов;

равной 2 процентам, если указанное соотношение составляет от 50 процентов до 100 процентов;

равной 3 процентам, если указанное соотношение составляет более 100 процентов.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по следующей формуле:

Boj = Noj + Loj, где:

Noj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

Loj - объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам предоставляется плательщику более шести лет.

3.9. Налоговые расходы муниципального образования считаются эффективными при их соответствии критериям целесообразности налоговых расходов.

3.10. По результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов формируют заключение в отношении каждого налогового расхода муниципального образования, содержащее следующие выводы и предложения:

о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

об эффективности налоговых расходов муниципального образования;

о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования одному из критериев целесообразности налоговых расходов, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка.

К заключению прилагаются аналитические материалы о проведении расчетов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования.

3.11. Финансовое управление ежегодно, до 1 июня обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов, которые учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

**4. Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования**

4.1. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования осуществляется финансовым управлением в электронном виде (в формате электронной таблицы) согласно приложению № 1.

4.2. Информация о нормативных характеристиках налоговых расходов муниципального образования формируется с учетом данных перечня налоговых расходов.

Информация о целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования формируется с учетом данных кураторов налоговых расходов.

4.3. В целях сбора и учета информации о целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов ежегодно, до 20 мая, представляют в финансовое управление информацию по подпунктам 2.7 - 2.8 и 3.6.1 и 3.6.2 приложения № 1.

4.4. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования формируется финансовым управлением:

по результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования за год, предшествующий отчетному финансовому году, – ежегодно, до 1 июля;

по уточненным данным об объеме налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам за отчетный финансовый год – ежегодно, до 20 августа.

4.5. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования по пунктам 1, 2, подпунктам 3.1 – 3.3 приложения № 1 размещается ежегодно, до 1 сентября, на официальном сайте органов местного самоуправления Тужинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение

УТВЕЖДЕН

постановлением

администрации Тужинского

муниципального района

от 17.09.2024 № 307

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области (далее – муниципальное образование).

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие понятия:

куратор налогового расхода – структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях решений Думы Тужинского муниципального района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков для которых предусмотрены льготы, видах и условиях предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1;

оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

перечень налоговых расходов муниципального образования - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 2;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, которые воспользовались налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1;

целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях их предоставления, показателях достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1.

1.3. Отнесение налоговых расходов муниципального образования к муниципальным программам осуществляется исходя из целей, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Финансовое управление администрации Тужинского муниципального района (далее - финансовое управление):

формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период;

рассчитывает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования в соответствии с пунктом 3.8 настоящего Порядка;

обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов проводят оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования по каждому налоговому расходу муниципального образования в соответствии с пунктами 3.2 - 3.6 настоящего Порядка и представляют в финансовое управление ежегодно, до 1 июня, результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, содержащие информацию, предусмотренную пунктом 3.10 настоящего Порядка.

**2. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования**

2.1. Перечень налоговых расходов муниципального образования (далее - перечень налоговых расходов) формируется ежегодно финансовым управлением по форме согласно приложению № 2.

2.2. Сформированный финансовым управлением проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год направляется до 1 сентября текущего года на согласование структурным подразделениям администрации муниципального образования, которые в проекте перечня предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.3. Указанные в п. 2.2 настоящего Порядка кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования.

Предложения и замечания по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовое управление до 1 октября текущего года.

В случае если предложения и замечания по уточнению проекта перечня налоговых расходов касаются изменения куратора налоговых расходов, направляемые в финансовое управление предложения должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов.

В случае если предложения не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце втором пункта 2.3 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

2.4. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год формируется и размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Тужинского муниципального района Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 декабря текущего года.

2.5. При принятии в текущем году нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих (отменяющих) налоговые расходы муниципального образования и (или) вносящих изменения в муниципальные программы муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Думы Тужинского муниципального района о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, сформированный на очередной финансовый год, кураторы налоговых расходов не позднее 5 рабочих дней после официального опубликования нормативного правового акта муниципального образования, вносящего соответствующие изменения, представляют в финансовое управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов согласно приложению № 2.

2.6. Финансовое управление не позднее 5 рабочих дней с даты получения информации, указанной в пункте 2.5 настоящего Порядка, вносит изменения в перечень налоговых расходов, сформированный на очередной финансовый год и размещает уточненный перечень налоговых расходов на очередной финансовый год на официальном информационном сайте органов местного самоуправления Тужинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования и обобщение ее результатов**

3.1. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования финансовое управление ежегодно, до 1 июня, направляет кураторам налоговых расходов информацию для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, включающую, в том числе, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов и сведения о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

В качестве обоснования востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам рассчитывается один из следующих показателей:

соотношение общей численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, и общей численности плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, за 5-летний период;

среднее значение ежегодного темпа роста количества плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, за 5-летний период.

Налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам считаются востребованными, если рассчитанный показатель в течение 5 лет не снижается.

В случае, если налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют менее 5 лет, то показатель рассчитывается за фактический и прогнозный периоды по оценке куратора налоговых расходов.

3.4. Критерием результативности налогового расхода муниципального образования является показатель и (или) показатели достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которого (которых) оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и значением указанного показателя без учета налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования предусматривает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется:

сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

3.6. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

В целях сравнительного анализа производится расчет прироста показателя достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения такого же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, учитываются субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за счет средств бюджета муниципального образования.

3.7. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) рассчитывается в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, предоставлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории налогоплательщиков.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$Е = \sum\_{i=1}^{5}\sum\_{j=1}^{m\_{i}}\frac{N\_{ij }-B\_{oj }×(1+g\_{i})}{\left(1+r\right)^{i}}$, где

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией по налогам в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов местных бюджетов в i-м году по отношению к показателям базового года, определяемый министерством финансов Кировской области;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимаемая:

равной 1 проценту, если указанное соотношение составляет менее 50 процентов;

равной 2 процентам, если указанное соотношение составляет от 50 процентов до 100 процентов;

равной 3 процентам, если указанное соотношение составляет более 100 процентов.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по следующей формуле:

Boj = Noj + Loj, где:

Noj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

Loj - объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам предоставляется плательщику более шести лет.

3.9. Налоговые расходы муниципального образования считаются эффективными при их соответствии критериям целесообразности налоговых расходов.

3.10. По результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов формируют заключение в отношении каждого налогового расхода муниципального образования, содержащее следующие выводы и предложения:

о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

об эффективности налоговых расходов муниципального образования;

о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования одному из критериев целесообразности налоговых расходов, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка.

К заключению прилагаются аналитические материалы о проведении расчетов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования.

3.11. Финансовое управление ежегодно, до 1 июня обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов, которые учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

**4. Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования**

4.1. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования осуществляется финансовым управлением в электронном виде (в формате электронной таблицы) согласно приложению № 1.

4.2. Информация о нормативных характеристиках налоговых расходов муниципального образования формируется с учетом данных перечня налоговых расходов.

Информация о целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования формируется с учетом данных кураторов налоговых расходов.

4.3. В целях сбора и учета информации о целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов ежегодно, до 20 мая, представляют в финансовое управление информацию по подпунктам 2.7 - 2.8 и 3.6.1 и 3.6.2 приложения №1.

4.4. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования формируется финансовым управлением:

по результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования за год, предшествующий отчетному финансовому году, – ежегодно, до 1 июля;

по уточненным данным об объеме налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам за отчетный финансовый год – ежегодно, до 20 августа.

4.5. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования по пунктам 1, 2, подпунктам 3.1 – 3.3 приложения № 1 размещается ежегодно, до 1 сентября, на официальном сайте органов местного самоуправления Тужинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 1

к Порядку

**ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

**для формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Тужинский муниципальный район Кировской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование информации, показателя | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1 | Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования |
| 1.1 | Наименование решений Тужинской районной Думы, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, их реквизиты | финансовое управление администрации Тужинского муниципального района (далее-финансовое управление) |
| 1.2 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных решениями Тужинской районной Думы | финансовое управление |
| 1.3 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Тужинской районной Думы  | финансовое управление |
| 1.4 | Дата вступления в силу положений решений Тужинской районной Думы. устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | финансовое управление |
| 1.5 | Дата начала действия предоставленного решениями Тужинской районной Думы права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | финансовое управление |
| 1.6 | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных решениями Тужинской районной Думы  | финансовое управление |
| 1.7 | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных решениями Тужинской районной Думы  | финансовое управление |
| 2 | Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования |
| 2.1 | Наименования налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | финансовое управление |
| 2.2 | Целевая категория налогового расхода муниципального образования | финансовое управление |
| 2.3 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных решениями Тужинской районной Думы  | финансовое управление |
| 2.4 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Тужинской районной Думы  | финансовое управление |
| 2.5 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставления отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | финансовое управление |
| 2.6 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | финансовое управление |
| 2.7 | Показатель достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития Тужинского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | куратор налогового расхода  |
| 2.8 | Код вида экономической деятельности (по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), к которому относится налоговый расход муниципального образования (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | куратор налогового расхода  |
| 3 | Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования |
| 3.1 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решениями Тужинской районной Думы за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Кировской области |
| 3.2 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период, тыс. рублей | финансовое управление |
| 3.3 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, установленной решениями Тужинской районной Думы  | Управление Федеральной налоговой службы по Кировской области |
| 3.4 | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Тужинской районной Думы, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Кировской области |
| 3.5 | Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Кировской области |
| 3.6 | Результат оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования |  |
| 3.6.1 | Оценка целесообразности налоговых расходов муниципального образования | куратор налогового расхода  |
| 3.6.2 | Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования (сравнительный анализ результативности) | куратор налогового расхода  |
| 3.6.3 | Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования, тыс. рублей | финансовое управление |

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 2

к Порядку

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых расходов муниципального образования Тужинский**

**муниципальный район Кировской области на 20\_\_\_\_\_ год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Тужинской районной Думы  | Наименование налогового расхода муниципального образования | Реквизиты решения Тужинской районной Думы, устанавливающего налоговый расход | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода | Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности),в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | Наименование подпрограммы муниципальной программы (при наличии) | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_