|  |
| --- |
| **ИНФОРМАЦИЯ** |
| **по результатам контрольного мероприятия** **«Проверка законности и эффективности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2023 год и истекший период 2024 года»**  **Контрольное мероприятие проведено в соответствии с п**унктом 2.5. раздела 2 «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счетной комиссии Тужинского района на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии Тужинского района от 29.12.2023 № 12 с 10.09.2024 – 01.11.2024 в:  Администрация Грековского сельского поселения;  Администрация Пачинского сельского поселения;  Администрация Михайловского сельского поселения;  Администрация Тужинского муниципального района;  Администрация Тужинского городского поселения.  **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Проверка отбора объектов для проведения за счет субсидий капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройства защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – проведение работ).**  **Проверка наличия муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих порядок проведения опроса – голосования в целях отбора объектов для проведения работ. Оценка соответствия НПА законодательству о дорожной деятельности. Краткое описание установленной процедуры отбора объектов.**  В целях отбора объектов для проведения ремонтных работ на автомобильных дорогах за счет субсидий капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройства защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – Субсидия, Дорожный миллиард) в 2023 и в 2024 годах в муниципальных образованиях Тужинского района (далее – МО) проводились опросы-голосования.  Участие в программе «Дорожного миллиарда» приняли:  в 2023 году два МО (33,3% от общего количество МО Тужинского района) – Тужинский муниципальный район, Тужинское городское поселение;  в 2024 году – пять МО (83,3% от общего количество МО Тужинского района) – Тужинский муниципальный район, Тужинское городское поселение и Пачинское, Грековское, Михайловское сельские поселения.  В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, Законом Кировской области от 29.02.2016 № 617-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Кировской области» во всех МО, участвующих в опросе-голосования, утверждены Положения о порядке организации и проведения опроса граждан в МО» (далее – Положение о порядке проведения опроса).  Данные Положения о порядке проведения опроса утверждены в целях выявления мнения населения и учета мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами органов местного самоуправления.  Положениями о порядке проведения опроса установлены: общие положения, организация опроса граждан, проведение опроса граждан, определение результатов опроса граждан.  Положения о порядке проведения опроса предусматривают проведение опроса граждан посредством заполнения утвержденной формы опросного листа в бумажном варианте, проведение опроса в электронной форме не предусматривается.  Следует отметить, Законом Кировской области от 03.03.2022 № 49-ЗО, были внесены изменения в некоторые статьи Закона Кировской области от 29.02.2016 № 617-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Кировской области», в том числе частью 1 статьи 8 устанавливается возможность проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»  Таким образом, всеми МО ***не обеспечено своевременное внесение изменений в Положение о порядке организации и проведения опроса граждан в МО****.*  При проведении опроса-голосования в целях отбора автомобильных дорог для осуществления ремонта в рамках «Дорожного миллиарда» на 2023 и на 2024 годы, ***Положение о порядке проведения опроса ни одним МО не применялся.***  Отдельные муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения опроса – голосования в целях отбора объектов для проведения работ не разрабатывались ни в одном МО.  В целях отбора автомобильных дорог, подлежащих ремонту с привлечением средств областного бюджета в рамках «Дорожного миллиарда» в МО были созданы комиссии и утверждены положения о комиссии. Комиссиями были проведены обследования автомобильных дорог. По результатам обследования автомобильных дорог комиссией принималось решение о включении в перечень автомобильных дорог на голосование. Данные решения оформлялись протоколами комиссий.  В Тужинском городском поселении в 2023 году был утвержден Порядок организации и проведения отбора автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности поселения, подлежащих ремонту в первоочередном порядке, который предусматривает ежегодное формирование Перечня автомобильных дорог общего пользования, подлежащих ремонту на территории поселения, а также формирование предварительного перечня дорог на трехлетний период по установленным критериям оценки. Требования, установленные Порядком, *Тужинским городским поселением* не выполнялись, ***формирование ежегодного Перечня автомобильных дорог общего пользования, подлежащих ремонту на территории поселения, а также формирование предварительного перечня дорог на трехлетний период по установленным критериям оценки не осуществлялось.***  В 2023 году постановлением администрации района утвержден состав комиссии по выбору объектов капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройства защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Тужинского района (далее – Комиссия) и Положение о работе данной Комиссии.  В 2022 году данная Комиссия не создавалась.  Положение о Комиссии определяет Порядок отбора объектов при организации дорожных работ, расположенных на территории Тужинского района, и определяет последовательность и критерии указанного отбора.  Положением о Комиссии определены общие положения, организация работы Комиссии, очередность включения объектов в Перечень объектов.  Данным Положением о Комиссии предусмотрено утверждение Перечня объектов главой Тужинского муниципального района.  ***Перечень объектов капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройства защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Тужинского района, главой Тужинского муниципального района не утверждался.***  **Перечень и характеристика объектов для проведения отбора (кем сформирован перечень объектов для голосования, техническое состояние объектов, назначение дороги, основные пользователи и т.д.). Указываются ли в составе характеристик объектов протяженность участков ремонта, конкретные участки дороги, конкретный набор планируемых работ.**  Согласно представленным Перечням автомобильных дорог общего пользования местного значения, проверяемых муниципальных образований, количество автомобильных дорог составляет 160 единиц, общая протяженность - 302,8 км.  Проверкой установлены факты ***несоответствия протяженности дорог в утвержденных Перечнях дорог протяженности, указанной в технических паспортах, изготовленных в 2023 году.*** Такие факты установлены в *Пачинском, Грековском сельских поселениях*.  Перечень автомобильных дорог для голосования осуществлялся созданными Комиссиями в соответствующем МО после проведенного обследования дорог.  Комиссиями, после проведенных обследований автомобильных дорог, составлены акты осмотра, ведомости дефектов.  Проверке представлены акты осмотра автомобильных дорог на все автомобильные дороги, принявшие участие в голосовании, за исключением *Администрации Тужинского муниципального района*. Администрацией района были представлены ***акты осмотра лишь на дороги, набравшие наибольшее количество голосов***.  Согласно представленным актам осмотра автомобильных дорог, проверкой отмечено, что ***не всегда в составе характеристик объектов указаны конкретные участки дороги и конкретный набор планируемых работ, а также имеются случаи неверного отражения вида покрытия автомобильной дороги***. Данные факты установлены в двух МО: *в* *Тужинском городском поселении и Михайловском сельском поселении.*  По результатам обследования, все обследованные дороги, на которых выявлены дефекты, включены в перечень дорог, подлежащих ремонту, для голосования.  Итоговые решения по отбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту с привлечением субсидии, оформлены протоколами заседания комиссии по выбору объектов на территории Тужинского района на основании результатов голосования и сметной документации. Данные протоколы содержат Перечень автомобильных дорог, набравшие наибольшее количество голосов с распределением объема средств субсидии.  **Оценка соблюдение требований законодательства к планированию дорожной деятельности при проведении отбора объектов для проведения работ:**  **- ранее установленные (до включения в список для отбора) плановые сроки проведения дорожных работ по объектам;**  **- наличие объекта в годовом плане дорожных работ, дата включения в план, планируемые виды дорожных работ;**  **- наличие оценки транспортно-эксплуатационного состояния всех выдвинутых для отбора объектов (дата проведения, результаты освидетельствования и обследования по актам осмотра и дефектным ведомостям);**  **- соблюдение межремонтных сроков службы дорожных одежд по выдвинутым для отбора объектам;**  **- наличие фактов исключения из плана иных объектов для обеспечения возможности финансирования проведения работ на объекте, прошедшем отбор (описать техническое состояние исключенных из плана объектов).**  Согласно статьи 14 Федерального закона РФ от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.  Уставами МО закреплены вопросы местного значения, одним из которых является дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и определено, что дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения относиться к компетенции администрации соответствующего МО.  Во всех МО, *за исключением Администрации Тужинского муниципального района,* утверждены Порядки содержания и ремонта автомобильных дорог, которые определяют вопросы планирования, организации и проведения работ по ремонту и содержанию муниципальных автомобильных дорог местного значения и согласно которым основными документами, разрабатываемыми при планировании дорожных работ, являются годовые и перспективные планы (перечни) дорожных работ.  Во всех проверяемых МО **отсутствуют годовые и перспективные планы (перечни) дорожных работ,** *за исключением Тужинского муниципального района*, которым был представлен годовой план на 2024 год.  В связи с отсутствием годовых и перспективных планов (перечней) дорожных работ, проверить наличие объекта в годовом плане дорожных работ, дату включения в план, планируемые виды дорожных работ, наличие исключения из плана иных объектов, не предоставляется возможным.  Единственным документом в целях планирования дорожной деятельности во всех МО являются муниципальные программы, которые предусматривают реализацию мероприятий, направленных на решение вопросов по дорожной деятельности, в том числе и в рамках «Дорожного миллиарда».  Во всех МО ***оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения во всех проверяемых МО проводится без соблюдения Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог***, утвержденного приказом Минтранспорта России от 07.08.2020 № 288, а именно оценка технического состояния дорог осуществлялась без измерения необходимых параметров  **Описание фактического проведения процедуры голосования.**  Информация о проведении голосований размещалась в социальной сети «Вконтакте» на страницах администраций МО и газеты «Родной край».  В 2022 году голосование по выбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту **в 2023 году** с привлечением средств «Дорожного миллиарда», проводилось двумя МО: Тужинский муниципальный район и Тужинское городское поселение.  Процедура голосования в 2022 году МО проводилась разными способами.  Фактически Тужинским муниципальным районом голосование по выбору автомобильной дороги, подлежащей ремонтув 2023 году, осуществлялось путем проведения опроса граждан в бумажном варианте с 10.09.2022 по 11.09.2022 на избирательных участках Тужинского района. Для опроса было предложено 6 автомобильных дорог. По результатам опроса наибольшее количество голосов (1512) набрала автомобильная дорога Тужа-Высоково (дорога к кладбищу) – 39,5% от общего числа проголосовавших (3830 человек).  Тужинским городским поселением голосование по выбору автомобильной дороги, предлагаемой к ремонтув 2023 год, осуществлялось путем проведения опроса граждан в электронном виде в социальной сети «Вконтакте» на странице администрации поселения с 01.09.2022 по 09.09.2022. Для опроса было предложено 9 автомобильных дорог. По результатам опроса наибольшее количество голосов набрала автомобильная дорога по ул. Суворова в пгт Тужа – 03 человека или 37,5% от общего числа проголосовавших (1 340 человек) и по ул. Труда в пгт Тужа – 456 человек или 34%.  В 2023 году голосование по выбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту **в 2024 году** с привлечением средств «Дорожного миллиарда», проводилось пяти МО: Тужинский муниципальный район, Тужинское городское поселение и Грековское, Пачинское, Михайловское сельские поселения.  Голосование по выбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту **в 2024 году**, осуществлялось единым способом, на платформе обратной связи с 19.06.2023 по 20.07.2023.  Для голосования были предложены:  В Тужинском муниципальном районе – 2 автомобильные дороги;  В Тужинском городском поселении – 3 автомобильные дороги;  В Пачинском сельском поселении – 2 автомобильные дороги;  В Грековском сельском поселении – 2 автомобильные дороги;  В Михайловском сельском поселении – 3 автомобильные дороги.  По результатам проведенных голосований наибольшее количество голосов набрали автомобильные дороги:  В Тужинском муниципальном районе – Евсино-Греково-Пачи-Вынур;  В Тужинском городском поселении – ул. Лермонтова пгт Тужа;  В Пачинском сельском поселении – ул. Садовая с. Пачи;  В Грековском сельском поселении – ул. Центральная д. Греково;  В Михайловском сельском поселении – ул. Центральная с. Михайловское.  ***Отмечается низкая активность участия населения при голосовании***.  Все результаты проведенных голосований оформлены протоколами созданных комиссий в каждом МО.  Расходы местного бюджета на проведение голосования не осуществлялись.  **Анализ структуры межбюджетных трансфертов из областного бюджета (далее – МБТ), направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.**  Структура МБТ рассмотрена за 2,5 года (2022, 2023 и 6 месяцев 2024 года).   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Наименование МБТ** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **6 мес. 2024 года** | | | **уточненный план** | **факт** | **уточненный план** | | **факт** | **уточненный план** | | **факт** | | **Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, ВСЕГО:** | **18 953,60** | **18 751,70** | **19 490,90** | | **17 777,43** | **21 147,00** | | **9 758,24** | | *в том числе:* |  |  |  | |  |  | |  | | Тужинский муниципальный район | 18 953,60 | 18 751,70 | 19 490,90 | | 17 777,43 | 21 147,00 | | 9 758,24 | | **Субсидии местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, ВСЕГО:** | **15 303,20** | **15 303,14** |  | |  |  | |  | | *в том числе:* |  |  |  | |  |  | |  | | Тужинское городское поселение | 15 303,20 | 15 303,14 |  | |  |  | |  | | **Субсидии местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений автомобильных дорог общего пользования местного значения, ВСЕГО:** |  |  | **14 860,00** | | **14 860,00** | **15 102,00** | | **0,00** | | *в том числе:* |  |  |  | |  |  | |  | | Грековское сельское поселение |  |  |  | |  | 1 674,00 | | 0,00 | | Пачинское сельское поселение |  |  |  | |  | 1 715,30 | | 0,00 | | Михайловское сельское поселение |  |  |  | |  | 2 674,40 | | 0,00 | | Ныровское сельское поселение |  |  |  | |  |  | |  | | Тужинский муниципальный район |  |  | 4 620,00 | | 4 620,00 | 2 148,00 | | 0,00 | | Тужинское городское поселение |  |  | 10 240,00 | | 10 240,00 | 6 890,30 | | 0,00 | | **субсидия на софинансирование инициативных проектов по развитию общественной инфраструктуры муниципальных образований Кировской области** | **932,06** | **932,06** |  | |  | **2 975,03** | | **953,93** | | *в том числе:* |  |  |  | |  |  | |  | | Грековское сельское поселение (ремонт местной дороги) | 932,06 | 932,06 |  | |  | 1 137,72 | | 953,93 | | Тужинское городское поселение (ремонт и обустройство тротуаров) |  |  |  | |  | 1 837,31 | | 0,00 | | **иной межбюджетный трансферт на мероприятия по обустройству пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, ВСЕГО** | **4 395,00** | **4 394,94** |  | |  |  | |  | | *в том числе:* |  |  |  | |  |  | |  | | Тужинское городское поселение | 4 395,00 | 4 394,94 |  | |  |  | |  | | **ИТОГО:** | **39 583,86** | **39 381,84** | **34 350,90** | | **32 637,43** | **39 224,03** | | **10 712,17** | | справочно: |  |  |  | |  |  | |  | | **Размер бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов (консолидированный бюджет)** | **49 972,02** | **45 890,38** | **45 610,92** | | **40 307,73** | **51 942,20** | | **14 323,15** | | в том числе: |  |  |  | |  |  | |  | | Грековское сельское поселение | 1 624,84 | 1 434,39 | 363,32 | | 125,28 | 3 750,01 | | 1 344,08 | | Пачинское сельское поселение | 749,74 | 473,17 | 716,63 | | 570,35 | 2 611,03 | | 201,94 | | Михайловское сельское поселение | 641,86 | 441,08 | 628,40 | | 329,01 | 3 714,53 | | 182,46 | | Ныровское сельское поселение | 540,64 | 218,32 | 640,17 | | 627,06 | 333,37 | | 185,43 | | Тужинский муниципальный район | 24 731,22 | 22 001,89 | 29 875,54 | | 26 221,97 | 28 113,46 | | 10 554,88 | | Тужинское городское поселение | 21 683,72 | 21 321,53 | 13 386,86 | | 12 434,06 | 13 419,80 | | 1 854,36 |   Основную долю в структуре расходов дорожного фонда занимают межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета: в 2022 году – 79,2%, в 2023 году – 75,3%, в 2024 году – 75,5%.  Расходование МБТ осуществлялось с учетом их потребности.  Фактически расходы составили: в 2022 году – 39 381,84 тыс. рублей или 99,5% к плану, в 2023 году – 32 637,43 тыс. рублей или 95% к плану, за 6 месяцев 2024 года – 10 712,17 тыс. рублей или 27,3% к плану.  В 2023 году в сравнении с 2022 годом наблюдается сокращение общего объема МБТ на 17,1%.  В ходе анализа установлено, при предоставлении субсидии «Дорожного миллиарда» с 2023 года субсидия на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в 2023-2024 годах Тужинскому городскому поселению не предоставлялась.  **Проверка своевременности внесения объема ассигнований на проведение работ в решение о бюджете (сводную бюджетную роспись), внесения мероприятий в муниципальные программы, заключения соглашений о предоставлении субсидии.**  Согласно Закона Кировской области от 14.12.2023 № 149-ЗО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений) и от 15.12.2023 № 228-ЗО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений) субсидия на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения общий объем субсидий составил 29 218,2 тыс. рублей, в том числе:  тыс. рублей   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Муниципальное образование | 2023 год | | 2024 год | | | Первоначальный объем | Уточненный объем | Первоначальный объем | Уточненный объем | | **ВСЕГО:** | **14 860,0** | **14 860,0** | **15 102,0** | **14 358,2** | | в том числе: |  |  |  |  | | Тужинский муниципальный район | 4 620,0 | 4 620,0 | 2 148,0 | 2 148,0 | | Тужинское городское поселение | 10 240,0 | 10 240,0 | 6 890,3 | 6 146,5 | | Грековское сельское поселение | 0,0 | 0,0 | 1 674,0 | 1 674,0 | | Пачинское сельское поселение | 0,0 | 0,0 | 1 715,3 | 1 715,3 | | Михайловское сельское поселение | 0,0 | 0,0 | 2 674,4 | 2 674,0 |   Решениями Дум о бюджете соответствующего МО бюджетные ассигнования, направленные на реализацию мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия «Дорожного миллиарда», предусмотрены в полном объеме.  В целях предоставления субсидии в проверяемый период между министерством транспорта Кировской области и администрациями МО всего заключено 7 Соглашений, из них: в 2023 году – 2, в 2024 году – 5.  Реализация мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, осуществлялась в рамках муниципальных программ МО.  В течение проверяемого периода в Соглашения, решения о бюджете, муниципальные программы вносились изменения в части дополнения (изменение наименования) реализуемых мероприятий и уточнения бюджетных ассигнований.  Проверкой своевременности внесения объема ассигнований в решения о бюджете, внесения мероприятия в муниципальную программу, заключения соглашений о предоставлении субсидии нарушений не установлено.  Вместе с тем, проверкой установлено, в муниципальной программе *Михайловского сельского поселения*, в рамках которого осуществлялась реализация мероприятия по заключенному Соглашению о предоставлении субсидии, ***наименование мероприятия не было откорректировано после внесения изменений в Соглашение путем заключения дополнительного соглашения в части изменения наименования мероприятия***. Следует отметить, что одним из условий предоставления субсидии, установленным Соглашением является наличие муниципальной программы, содержащей мероприятие, в целях софинансирования которой предоставляется субсидия. Таким образом, наименование мероприятия необходимо было привести в соответствие.  **Проверка использования субсидий.**  **Плановые и фактические объемы субсидий, причины не освоения, суммы возврата в областной бюджет.**  Плановые и фактические объемы субсидий из областного бюджета в рамках «Дорожного миллиарда» составляют:   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Муниципальное образование | 2023 год | | 2024 год | | | | | План | Факт | 6 месяцев | | 9 месяцев | | | План | Факт | План | Факт | | Администрация Тужинского муниципального района | 4 620,0 | 4 620,0 | 2 148,0 | 0,0 | 2 148,0 | 2 148,0 | | Администрация Тужинского городского поселения | 10 240,0 | 10 240,0 | 6 890,3 | 0,0 | 6 146,5 | 6146,5 | | Администрация Грековского сельского поселения | 0,0 | 0,0 | 1 674,0 | 0,0 | 1 674,0 | 1 674,0 | | Администрация Пачинского сельского поселения | 0,0 | 0,0 | 1 715,3 | 0,0 | 1 715,3 | 1 715,3 | | Администрация Михайловского сельского поселения | 0,0 | 0,0 | 2 674,4 | 0,0 | 2 674,4 | 2 674,4 | | **ВСЕГО:** | **14 860,0** | **14 860,0** | **15 102,0** | **0,0** | **14 358,2** | **14 358,2** |   Освоение средств субсидии составило: в 2023 году – 100%, за 6 месяцев 2024 года – 0%, за 9 месяцев 2024 года – 100%.  Поступление средств субсидии из областного бюджета осуществлялось на основании заявок на финансирование расходных обязательств по заключенным Соглашениям на предоставление субсидий. Все поступившие средства освоены.  Остатки средств субсидий отсутствуют, следовательно, возврат в областной бюджет не осуществлялся.  **Оценка эффективности размещения муниципального заказа (продолжительность закупочных процедур, проведение повторных торгов, количество участников торгов, процент и сумма экономии по результатам торгов, причины заключения контракта с единственным участником и др.).**  Определение подрядчиков на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах с привлечением средств субсидии из областного бюджета в рамках «Дорожного миллиарда» осуществлялось КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме.  По результатам проведенных торгов заключено 7 муниципальных контрактов на общую сумму 30 419,38 тыс. рублей, из них: по результатам конкурсов – 19 634,86 тыс. рублей, аукционов – 10 784,52 тыс. рублей.  Экономия бюджетных средств по результатам торгов по объектам составила 5,6% или 1 803,55 тыс. рублей.  Результаты контрольного мероприятия показывают, что ***эффективность закупок путем проведения конкурса в электронном виде нулевая***. На участие в конкурсе количество поданных заявок в среднем составило 1 ед.  Экономический эффект в сумме 1 803,55 тыс. рублей сложился лишь по результатам проведенных аукционов в электронной форме, где количество подданных заявок составляло от 2 до 5 ед.  Кроме того, в 2023 году заключен контракт с единственным поставщиком, без применения электронных площадок (цена контракта не превышает 600,0 тыс. рублей) на сумму 228,68 тыс. рублей за счет средств экономии, образовавшейся при фактическом исполнении одного из контрактов.  ***Эффективность закупок оценивается низкой по причине отсутствия достаточной конкуренции и низкой активности участников.***  **Проверка формирования начальной стоимости работ; наличие утвержденной проектной (сметной) документации, положительного заключения по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости, оценка наличия фактов необоснованного включения в цену договоров (контрактов) подряда расходов на строительный контроль, проектирование и т. д.**  Формирование начальной стоимости работ на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах осуществлялась посредством разработки локальных сметных расчетов (смет) с применением программного продукта ГРАНД-Смета на основании ведомостей дефектов.  Проверка достоверности определения сметной стоимости смет осуществлялась Дорожным комитетом, отметка «Проверено» или «Смотрено тех.отдел» на сметах имеется. Все сметы утверждены главами администраций.  Фактов включения расходов на строительный контроль в сметную стоимость и в цену контрактов проверкой не установлено.  Строительный контроль по ремонту автомобильных дорог осуществлялся Дорожным комитетом на безвозмездной основе по заключенным договорам.  **Оценка фактического выполнения работ на основании заключенных контрактов, договоров, качества и соответствия видов выполненных работ утвержденной проектной (сметной) документации и исполнительной документации.**  **Оценка фактов изменения существенных условий контрактов (договоров) в ходе исполнения: виды, объемы, стоимость, сроки выполнения работ и др.**  В целях реализации мероприятий, установленных Соглашениями о предоставлении Субсидии в рамках «Дорожного миллиарда» заключено 8 муниципальных контрактов на общую сумму 30 419,3 тыс. рублей, в том числе: 3 контракта в 2023 году на сумму 14 883,1 тыс. рублей и 5 в 2024 году на сумму 15 536,2 тыс. рублей. Приложение № 1 к Отчету.  Расхождений по фактически выполненным работам, в рамках заключенных муниципальных контрактов, несоответствия видов выполненных работ между сметной и исполнительной документацией не установлено.  Изменение сроков выполнения работ по заключенным контрактам не осуществлялось. Все работы подрядчиками были выполнены в установленные контрактами сроки, без нарушений.  Проверкой установлено, что в 2023 году в ходе выполнения работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Суворова (0,931 км) и по ул. Труда (0,921 км) в пгт Тужа, по заключенному муниципальному контракту, цена которого составила 10 251 313,20 рублей, объем фактически выполненных работ не совпал со сметными, в результате чего образовалась экономия бюджетных средств в сумме 228 762,00 рубля. В ходе исполнения данного контракта были внесены изменения в контракт (заключено дополнительное соглашение) и в сметную документацию, в части уменьшения цены контракта и сметной стоимости на сумму экономии. Снижение составило 2,2%. Цена контракта, с учетом изменений, составила 10 022 551,20 рублей.  На сэкономленные средства, по согласованию с министерством транспорта, в рамках Соглашения был выполнен ремонт еще одного участка автомобильной дороги по ул. Суворова пгт Тужа протяженностью 0,101 км на сумму 228 681,60 рубль.  **Наличие и качество исполнительной документации (акты формы КС-2, справки формы КС-3, акты освидетельствования скрытых работ, журналы работ, паспорта, сертификаты на примененные материалы, конструкции, оборудование и др.).**  **Оценка организации и качества проведения строительного контроля, в том числе проводившегося КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области» (при наличии).**  Проверкой наличия и качества исполнительной документации нарушений не установлено.  В отношении автомобильных дорог, на которых осуществлялся ремонт, строительный контроль осуществлялся Дорожным комитетом Кировской области на безвозмездной основе на основании заключенных договоров.  В ходе приемки выполненных работ составлены Акты приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных ремонтов автомобильных дорог в 2023 и в 2024 годах. Акты подписаны всеми членами приемочной комиссии, в том числе и уполномоченным лицом Дорожного комитета, без замечаний.  **Проверка наличия гарантийных паспортов на законченные ремонтом автомобильные дороги, соответствия установленных гарантийных сроков требованиям ОДМ 218.6.029-2017 «Отраслевой дорожный методический документ. Рекомендации по установлению гарантийных сроков конструктивных элементов автомобильных дорог и технических средств организации дорожного движения».**  **Проверка наличия и устранения гарантийных случаев, включая оценку своевременности выявления и устранения гарантийных недостатков.**  На все участки отремонтированных дорог имеются гарантийные паспорта, выданные подрядчиками на сроки, установленные контрактами.  Занижение гарантийных сроков проверкой не установлено.  Установлен случай неисполнения подрядчиком законных требований муниципального заказчика о выполнении гарантийных обязательств. Так, по требованию администрации Тужинского муниципального района от 27.04.2024 и от 08.05.2024 по гарантийному случаю ремонта автомобильной дороги Тужа-Высоково подрядчик ИП Пестов И.М. не устранил гарантийные дефекты. *Администрацией Тужинского муниципального района* ***дальнейшие действия по принуждению подрядчика к исполнению гарантийных обязательств не принимались****.*  **Оценка своевременности выполнения обязательств подрядчиками, полноты и качества претензионно-исковой работы по фактам ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиками.**  Нарушений выполнения обязательств подрядчиками, по заключенным контрактам на выполнение ремонтных работ автомобильных дорог, не установлено.  Претензионно-исковая работа в отношении подрядчиков не проводилась ввиду отсутствия фактов ненадлежащего исполнения обязательств по контрактам.  Вместе с тем, проверкой установлены случаи ненадлежащего исполнения обязательств со стороны муниципальных заказчиков. Так, в 3-х МО ***документы о приемке выполненных работ в ЕИС подписаны с нарушением установленных контрактами сроков.***  Нарушение сроков подписания документа о приемке выполненных работ составило: *в администрации Тужинского муниципального района – 3 дня, администрации Тужинского городского поселения – 2 дня, администрации Михайловского сельского поселения - 6 дней.*  Ненадлежащее исполнение обязательств муниципальными заказчиками может привести к дополнительным (неэффективным) расходам местных дорожных фондов на уплату неустойки в случае предъявления подрядчиком.  **Проверка своевременности оплаты выполненных работ, размер авансовых платежей, наличие фактов неотработанных авансов по состоянию на 01.01.2024, наличие фактов уплаты штрафных санкций, судебных расходов из-за несвоевременной оплаты работ. Оценка причин несвоевременной оплаты работ.**  В ходе проверки своевременности оплаты выполненных работ в одном МО ***выявлено нарушение срока оплаты за счет средств областного бюджета****,* в связи с несвоевременным предоставлением средств субсидии из областного бюджета по причине несвоевременного формирования пакета документов и заявки на получение субсидии. Заявка была направлена 4-ый рабочий день после подписания документа о приемке в ЕИС. Данное нарушение установлено в *Тужинском городском поселении*. Нарушение срока оплаты составило 10 дней.  Нарушение сроков оплаты могут привести к дополнительным (неэффективным) расходам местных дорожных фондов на уплату неустойки в случае предъявления подрядчиком.  Авансовые платежи не осуществлялись.  **Результаты использования субсидий.**  **Выполнение показателей результативности предоставления субсидий и условий их предоставления, установленных в соглашениях, муниципальных программах. Достоверность отчетности об использовании субсидий.**  Показатели результативности, установленные Соглашениями о предоставлении субсидии из областного бюджета в рамках «Дорожного миллиарда», достигнуты.  Срок выполнения ремонтных работ автомобильных дорог, установленный Соглашениями не нарушен.  Условия предоставления данной субсидии, установленные Соглашениями, МО выполнены.  Проверкой достоверности предоставления отчетности об использовании субсидии установлены ***случаи предоставления в министерство транспорта недостоверной отчетности, предоставляемой в рамках Соглашений.***  Такие факты установлены:  в *Михайловском сельском поселении* – в Отчете о расходовании предоставленной субсидии на 28.08.2024, приложении № 5 к Соглашению, неверно отражен предельный срок оплаты по контракту. Данный факт не повлиял на своевременное перечисление субсидии из областного бюджета и своевременную оплату по контракту;  в *Тужинском муниципальном районе* – в Отчете о достижении значений результатов использования субсидии за 2023 год, приложении № 7 к Соглашению, неверно отражено плановое и фактическое значение показателя результативности. На основании данного отчета министерство транспорта осуществляет оценку использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, установленных Соглашением.  В одном МО, *Михайловское сельское поселение*, установлено ***несоблюдение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ и Методических рекомендаций по разработке муниципальных программ, а именно, не установлен целевой показатель эффективности реализации по Мероприятию, реализуемому в рамках «Дорожного миллиарда».***  **Применение к муниципальному образованию мер ответственности за недостижение значений результатов использования субсидий, предусмотренных соглашением, а также за неиспользование субсидий (наличие фактов и суммы санкций).**  Меры ответственности за недостижение значений результатов использования субсидий, предусмотренных Соглашениями, а также за неиспользование субсидий к МО Тужинского района не применялись ввиду отсутствия в этом необходимости.  **Оценка эффекта от использования субсидий.**  Все дороги, прошедшие голосование и набравшие наибольшее количество голосов, были отремонтированы. Несоответствия выполненных работ предмету голосования не установлено.  Общая протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидии из областного бюджета в рамках «Дорожного миллиарда» составила 6,543 км, в том числе:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Тужинский муниципальный район | Тужа-Высоково | 1,9 км | | Евсино-Греково-Пачи-Вынур | 0,63 км | | Тужинское городское поселение | ул. Суворова пгт Тужа | 1,032 км | | ул. Труда пгт Тужа | 0,921 км | | ул. Лермонтова | 0,84 км | | Грековское сельское поселение | ул. Центральная д. Греково | 0,35 км | | Пачинское сельское поселение | ул. Садовая с. Пачи | 0,6 км | | Михайловское сельское поселение | Ул. Центральная с. Михайловское | 0,27 км |   За счет выполнения ремонтных работ вышеуказанных дорог для жителей района, которые являются основными пользователями, улучшилось качество доступности подъезда к объектам социальной инфраструктуры и (или) к основным улицам населенных пунктов, на которых находятся объекты социальной инфраструктуры (библиотеки, отделения почтовой связи, дома культуры, памятники воинам, детские, спортивные и волейбольные площадки, детский сад), магазинам, зданиям администраций, аптекам, кладбищу, площадкам ТКО, рыночной площади, зданиям банков и др.  Дополнительные расходы после проведения ремонтных работ на автомобильных дорогах и их оплаты не осуществлялись.  **Иные вопросы контрольного мероприятия.**  В ходе проведения контрольного мероприятия в составе председателя Контрольно-счетной комиссии Тужинского района Поповой Юлии Владимировны, прокурора Тужинского района Грехнева Михаила Евгеньевича и инспектора ДПС ОВ ДПС Госавтоинспекции лейтенанта полиции Цуркан Виталия Владимировича в присутствии и.о. главы администрации Тужинского городского поселения Скрябина Максима Леонидовича, 19.09.2024 года был проведен осмотр автомобильных дорог с использование технических средств.  Были осмотрены следующие автомобильные дороги в пгт Тужа:  ул. Невского – ремонт 2022 года;  ул. Орджоникидзе – ремонт 2022 года;  ул. Горького – ремонт 2022 года;  ул. Труда – ремонт 2023 года в рамках «Дорожного миллиарда»;  ул. Суворова – ремонт 2023 года «Дорожного миллиарда»;  ул. Лермонтова – ремонт 2024 года «Дорожного миллиарда».  По результатам проведенного осмотра инспектором ДПС ОВ ДПС Госавтоинспекции лейтенантом полиции Цуркан Виталием Владимировичем был составлен Протокол инструментального обследования от 19.09.2024.  Согласно Протокола нарушений требований ГОСТ не выявлено.  **Выводы.** |   Общий объем субсидии в рамках программы «Дорожный миллиард», предоставленный Тужинскому району, составил 29 218 168,0 рублей, из них: в 2023 году – 14 860 000,0 рублей и в 2024 году – 14 358 168,0 рублей. Исполнение составило 100% к плану.  Расходы местных бюджетов на реализацию мероприятий, в целях софинансирования которых была предоставлена субсидия, в общей сумме составили 1 201 127,5 рублей (29 336,0 рублей в рамках Соглашений, 1 171 791,5 рубль свыше Соглашения), из них: в 2023 году – 23 132,7 рублей (14 876,0 рублей в рамках Соглашений, 8 256,7 рублей свыше Соглашения) и в 2024 году - 1 177 994,8 рубля (14 460,0 рублей в рамках Соглашений, 1 163 534,8 рублей свыше Соглашения).  Участие в программе «Дорожного миллиарда» в 2023 году приняло два муниципальных образования, в 2024 году количество муниципальных образований, участвующих в программе, возросло до 5 или 83,3% от общего количества муниципальных образований, расположенных на территории Тужинского района.  Отмечается низкая активность участия населения в голосовании по выбору автомобильных дорог, подлежащих ремонту.  Протяженность автомобильных дорог, отвечающих нормативным требованиям, за счет отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидии, увеличилась на 6,543 км, в том числе: на 3,853 км в 2023 году и на 2,69 км в 2024 году. Отремонтировано 8 участков автомобильных дорог (3 в 2023 году и 5 в 2024 году).  Показатели результативности, установленные Соглашениями достигнуты.  По итогам контрольного мероприятия выявлены нарушения бюджетного законодательства, положений федеральных законов об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, нормативных правовых актов, регулирующие вопросы планирования дорожной деятельности, положений федерального закона в сфере закупок и др.  Факты нецелевого и неэффективного использования средств бюджета проверкой не установлены.  Возражения или замечания на результат контрольного мероприятия в Контрольно-счетную комиссию Тужинского района не поступали. С Актами контрольного мероприятия руководители проверяемых учреждений ознакомлены под роспись.  Для устранения нарушений и недостатков в адрес объектов контроля внесены представления.  Отчет об итогах контрольного мероприятия направлен в Тужинскую районную Думу, главе района, в прокуратуру Тужинского района и Контрольно-счетную палату Кировской области.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |